



西畴县柏林乡国土空间规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿



西畴县柏林乡人民政府

2025年3月

目录

1 规划总则

2 乡域现状分析

3 上位规划衔接

4 总体定位和规划目标

5 国土空间结构和用地布局

6 资源保护与利用规划

7 镇村统筹发展

8 支撑体系

9 国土空间整治与生态修复

10 乡政府所在地规划

11 规划实施保障



01

规 划 总 则

- ◆ 规划背景
- ◆ 规划依据
- ◆ 规划原则
- ◆ 规划范围、期限与层次



1、规划总则

1.1 规划背景

《中共中央国务院建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》
(中发〔2019〕18号)

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)

《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

《中共云南省委云南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》(云发[2020]7号)

分级分类建立国土空间规划。各地结合实际编制乡镇国土空间规划。国土空间总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础。

按照自上而下、上下联动、压茬推进的原则，抓紧启动编制全国、省级、市县和乡镇国土空间规划（规划期至2035年，展望至2050年），尽快形成规划成果。其他市、县、乡镇级国土空间规划的审查要点，由各省（自治区、直辖市）根据本地实际制定。同步构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

坚持县域统筹，合理确定村庄布局和建设边界；推进以乡镇为单元的全域土地综合整治；积极盘活存量集体建设用地，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求；加大村庄公共空间整治力度，持续开展村庄清洁行动。

“意见”印发实施后，全省将建立“四级三类四体系一平台”的国土空间规划体系，编制实施各级各类国土空间规划，实现全域全类型的国土空间用途管制，提高国土空间规划管理能力和水平、促进空间治理能力和治理水平现代化，进一步推进全省生态文明建设、助力建设中国最美丽省份，进一步助力全省实现高质量跨越式发展、更好地满足人民日益增长的美好生活需要。



1、规划总则

1.2 规划依据

（一）法律法规

（二）技术标准及规范

《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》；
《云南省乡镇国土空间规划编制技术指南（试行）》（2024年4月）；
《云南省乡镇国土空间规划数据库标准（试行）》（2024年4月）；

（三）政策文件

（四）相关规划及基础资料

《文山州国土空间总体规划（2021—2035年）》；
《西畴县国土空间总体规划（2021—2035年）》；
《西畴县柏林乡总体规划（2014—2030年）》；
《西畴县国民经济与社会发展“十四五”规划》；
《西畴县人民政府办公室关于印发西畴县产业强县实施方案（2022—2024年）的通知》（广政办发〔2023〕67号）。

1.3 规划原则

坚守底线，绿色发展

保护耕地，节约集约

以人为本，品质提升

因地制宜，彰显特色

上下联动，强化实施

政府主导，公众参与



1、规划总则

1.4 规划范围、期限与层次

➤ 规划范围

本次规划范围包括柏林乡行政辖区内全域国土空间，规划总面积6749.7435公顷，下辖3个行政村（柏林村、三板桥村、马蹄寨村），86个村民小组。

➤ 规划期限

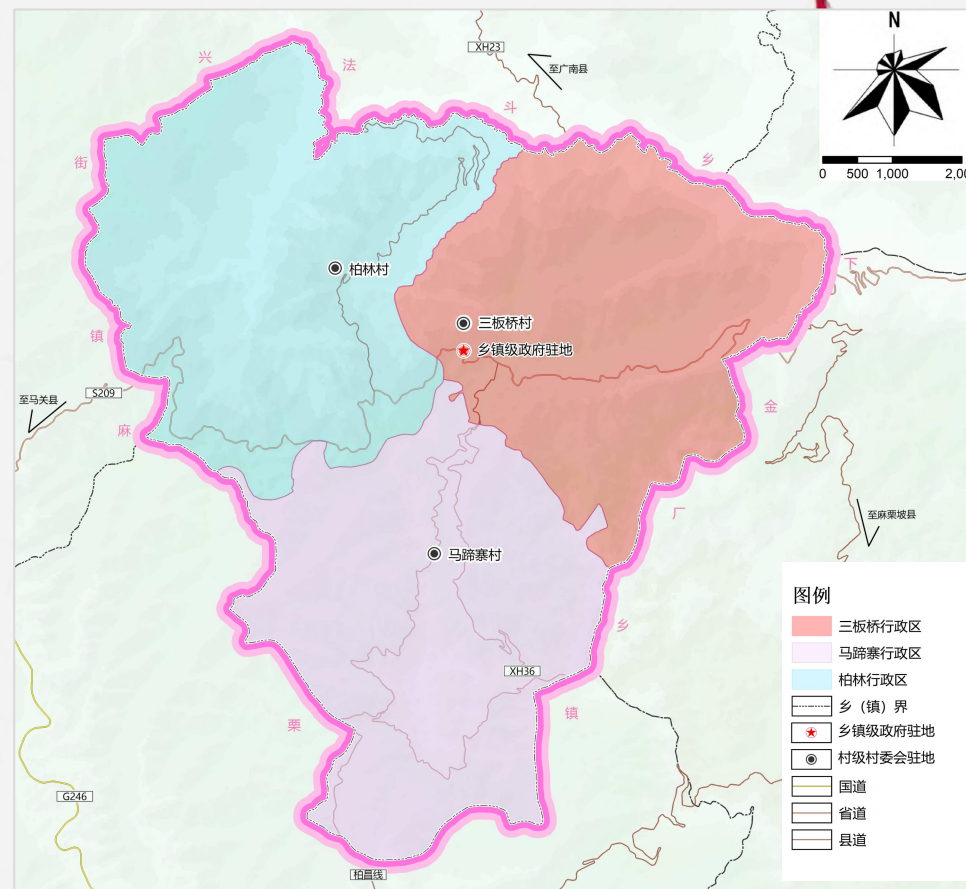
规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。

➤ 规划层次

本规划包括柏林乡域和乡政府所在地两个层次。

乡域规划包含底线约束、用地结构及布局、资源保护利用、产业空间布局 and 各类设施统筹安排、国土整治修复、用途管制和国土空间利用时序等内容。

乡政府所在地划定村庄建设边界，明确用地布局、设施配置、风貌管控等相关要求。





02

摸清家底，找准问题

- ◆ 乡域概况
- ◆ 土地利用现状
- ◆ 产业发展
- ◆ 道路交通及市政基础设施
- ◆ 公共服务设施
- ◆ 历史文化
- ◆ 防灾减灾
- ◆ 问题与风险识别

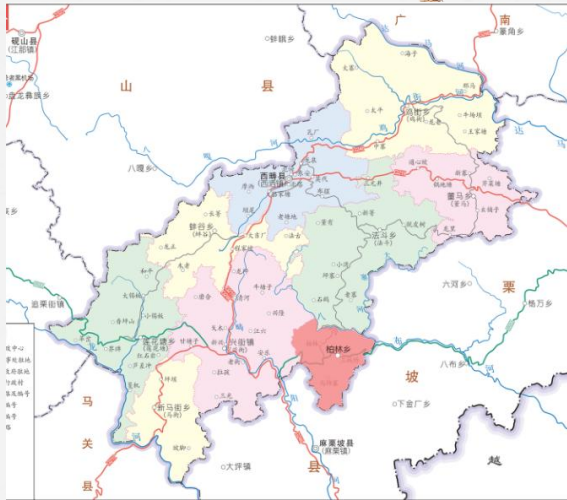


2、乡域现状分析

2.1 乡域概况

➤ **地理区位：**柏林乡在西畴县南部，离县城西洒57公里，离州城79公里，离越南边境40公里，乃是国人皆知老山战区驻地，有“云雾缭绕，八角飘香”的美称，在云贵高原南缘斜坡地带。西与兴街镇毗邻，北与法斗乡相望，东南与麻栗坡县的八布乡、金厂乡、麻栗镇接壤。

➤ **人口情况：**柏林乡居住着汉、壮、苗、彝、回、瑶、傣族、蒙古族等8个民族，**2020年末有人口11265人，户数2689户。**全乡有54个党组织，其中党委3个，党支部51个（农村支部46个，乡属支部5个）、447名党员。

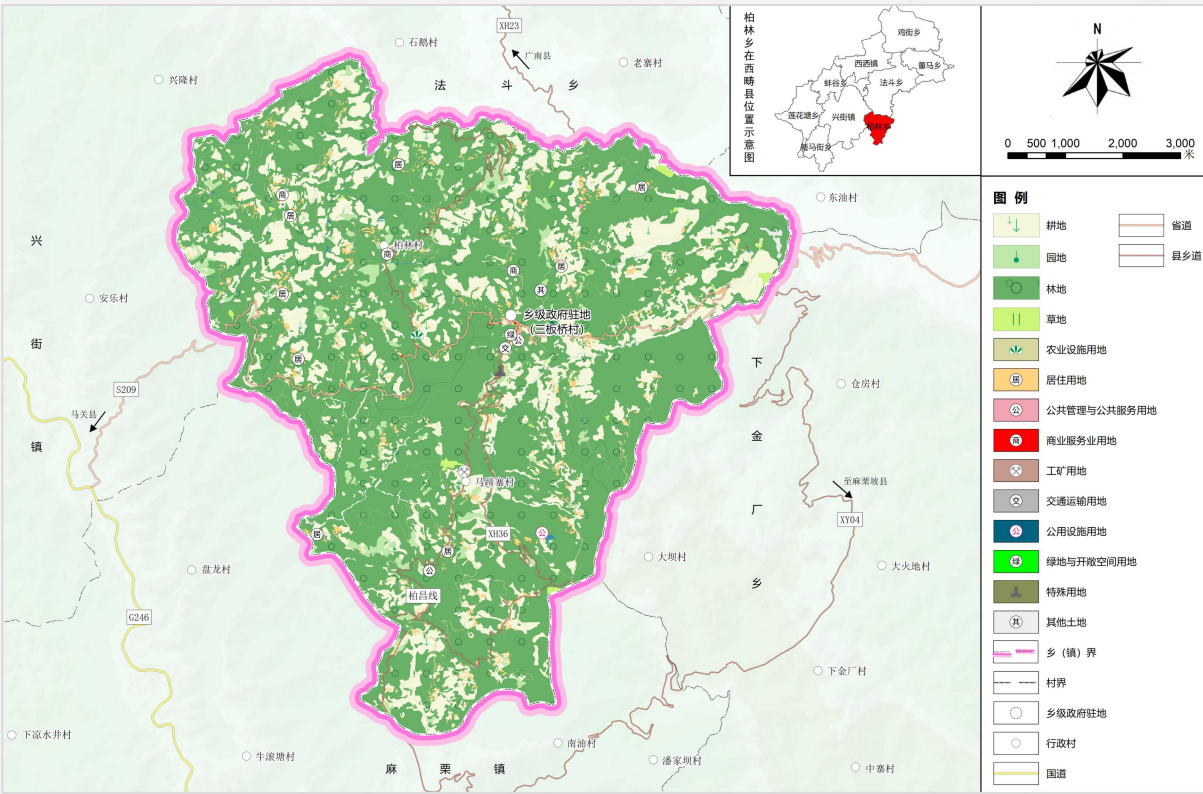


行政村名称	2020年末户数（户）	2020年末人口（人）	主要民族
柏林村	1076	4431	汉、壮、苗族
三板桥村	779	3325	汉族、壮族
马蹄寨村	834	3509	汉族、壮族
合计	2689	11265	

2、乡域现状分析

2.3 土地利用现状

根据2020年国土变更同口径调查成果数据，柏林乡国土总面积6749.7435公顷，其中耕地1017.1708公顷，占柏林乡总面积的15.07%；园地171.5264公顷，占比2.54%；林地4686.9290公顷，占比69.44%；草地27.3141公顷，占比0.40%；农业设施建设用地64.6789公顷，占比0.96%；居住用地146.1658公顷，占比2.17%；公共管理与公共服务用地8.2537公顷，占比0.12%；商业服务业用地1.1717公顷，占比0.02%；采矿用地4.2868公顷，占比0.06%；工业用地0.8315公顷，占比0.01%；区域基础设施用地43.3366公顷，占比0.64%；其他建设用地6.0317公顷，占比0.09%；陆地水域19.9716公顷，占比0.30%；其他土地397.1102公顷，占比5.88%。村庄范围（203）内的其他用地（耕地、园地、林地、草地、陆地水域、其他土地、农业设施建设用地）157.6714公顷，占比2.34%。



国土空间用地用海现状图

2、乡域现状分析

2.3 产业发展

一产大而不优、多而不精

二产多为初加工，不成规模，附加值低

第一产业 种植：玉米、水稻、八角、草果、生姜、豆类、薯类、花生、油菜等；养殖：生猪、乌骨鸡等。

第二产业 农产品加工：茶叶、八角、草果等。



2、乡域现状分析

2.4道路交通及市政基础设施

柏林乡道路等级低，通达度相对较差

➤ 对外交通

柏林乡对外交通仅依托省道209、县道XH23和县道XH36。

➤ 乡域交通

各行政村之间主要靠乡道连接，道路宽度窄，路面状况较差。

➤ 交通设施

柏林乡对外主要道路为“漂富线”（省道209），是通往西畴县、麻栗坡县、八布乡、铁厂乡和富宁县的主要交通道路。交通附属基础设施停车场乡镇上除临时停车场外，还有固定停车场所一个，新能源车充电庄一个。



2、乡域现状分析

2.4道路交通及市政基础设施

➤ 供水设施

柏林乡由新发寨水库供水

➤ 排水设施

乡域除乡政府所在地有一定的排水设施外，其余三板桥村、马蹄寨村排水设施均不完善，雨水、污水均就地排放，对环境影响较大。

➤ 电力设施

全乡供电电源主要来自兴街镇110千伏变电工程。乡域内有发电站2个（柏林发电站和吴咪山发电站）。

➤ 通信设施

电信线路：过境电信线有文山至柏林乡通信光缆线，乡政府所在地设有电信所，街道设有通信线；通信率：乡域所有自然村已通电话，电话普及率100%，电视普及率为100%。

➤ 环卫工程

柏林乡有1处垃圾中转站。公厕建设：乡域内建有公厕4座。



2、乡域现状分析

2.5 公共服务设施

公共服务设施较完善，缺少文化活动及绿地开敞空间

➤ 行政管理

有柏林乡人民政府、柏林派出所、柏林自然资源所、柏林市场监督管理所、柏林村民委员会等

➤ 文化教育

柏林乡现有学校3所，幼儿园5所

➤ 医疗卫生

全乡共有1个卫生院，3个村级卫生室。

➤ 社会福

柏林乡无居家养老服务中心，柏林村、三板桥村、马蹄寨。

➤ 商业设施

柏林乡现状商业用地面积1.1717公顷，商业用地面积较少，商业多集中在乡政府所在地上。



2、乡域现状分析

2.5 历史文化

柏林乡共有不可移动文物1处，名称为弯刀寨战斗遗址，位于云南省文山州西畴县柏林乡湾刀寨自然村。

2.6 防灾减灾

柏林乡域有三处地质灾害点（滑坡），分别位于三板桥村委会奎魁自然村、金竹箐自然村和崩土坎自然村



2、乡域现状分析

2.7 问题与风险识别

➤ 主要问题

(1) 国土空间结构布局不合理

生态空间脆弱，生态环境敏感，保护与治理压力较大。柏林乡域生态环境敏感脆弱，生态修复治理问题突出。**农业空间碎片化分散，质量总体不高。**

(2) 资源环境约束趋紧

耕地资源约束趋紧，保护任务艰巨。历史遗留矿山威胁生态环境安全。矿山地质环境问题积累时间长，治理工程量较大，大部分矿山未采取复垦或植被恢复措施，环境风险和地质灾害风险较高。历史遗留矿山4个，需治理面积4.9171公顷。

(3) 基础支撑体系相对薄弱

交通设施不完善。基础服务设施不完善。乡镇供水、排水、环卫、燃气等基础服务设施建设较为滞后，还不能满足乡镇发展需求。**公共服务设施不完善。**乡镇医疗、养老等保障水平不高，医疗设施水平相对落后，缺少乡镇养老院、文化活动中心等公共服务设施。

➤ 主要风险

(1) 柏林乡目前总人口还不到2万人，配套设施难以形成规模，城镇职能地位和作用受到影响。

(2) **劳动力外流**，由于当地非农经济发展滞后，大量的农村劳动力向沿海发达地区流动，留守儿童、留守老人的问题，成为西部落后地区面临的风险。

(3) **由于乡域地处山区，山区面积大、导致耕地分布不均**，加之多年耕作肥力下降，质量不断降低。

2、乡域现状分析

2.7 问题与风险识别

➤ 发展机遇

- (1) **区域经济合作深入发展为西畴扩大开放提供了新空间**
- (2) 国家实施小城镇大战略的政策机遇
- (3) **国家实施城乡统筹，协调发展的政策机遇**
- (4) 休闲经济时代的到来为柏林乡民族文化发展提供了新的方向。

➤ 未来挑战

(1) 乡域经济

柏林乡2022年全乡人均收入18418元，在未来的发展中机遇与挑战并存，如何面对挑战，是未来发展中必须注重解决的问题。

(2) 新型产业对传统产业的挑战

乡镇经济主要依托传统产业，如农业、林业、渔业、手工业、家庭农场等。在新常态下，这些产业面临诸多挑战，如环保要求、市场需求变化、竞争压力等。

(3) 用地管控对空间建设的挑战

一方面，乡镇对用地空间的管控有限，为实现经济增长目标，乡镇在以往的用地管理上常出现“跟着项目走”的特殊情况，特别是还未形成健全完善的用地管理机制的时候，常出现用地布局不合理、用地功能不明确或者实际用途不符合规划的现象；另一方面，当下的国土空间规划要求的是全域全要素管控，和以前的只注重建设用地的管控不同，这对自然资源部门提出了新的管控要求，在政策完善和建设监管方面还需要一段时间的完善和学习。



03 上位规划衔接



3、上位规划衔接

◆ 一 《文山州国土空间总体规划（2021—2035年）》

1、落实文山州主体功能区布局细化要求

根据《文山州国土空间总体规划（2021—2035年）》，以乡镇为单元细化主体功能区，形成“3+5”主体功能区类型。“3”即农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区，“5”即叠加重点小城镇、自然景观保护功能区、边境地区、历史文化资源富集区、能源资源富集区5个叠加功能区。

柏林乡的基本主体功能区类型为重点生态功能区。

◆ 二 《西畴县国土空间总体规划（2021—2035年）》

1、落实文山州主体功能区布局细化要求

落实《文山州国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的主体功能定位，兴街镇和西洒镇为城市化地区，蚌谷乡、莲花塘乡、新马街乡、柏林乡、法斗乡、董马乡、鸡街乡为重点生态功能区。

2、城镇等级结构

县域城镇体系分为三个等级，即“中心城区、重点镇、一般镇”三级城镇体系，加强公共服务设施建设引导。

一般镇：董马乡、法斗乡、新马街乡、柏林乡。完成基本公共服务设施配置，带动周边农村地区发展。

3、城镇职能定位

柏林乡：以山地农业、林业为基础，以农副产品加工为补充的农业型乡镇。



3、上位规划衔接

◆ 三 《柏林乡总体规划（2014—2030年）》

1、发展思路

实施“工业化促农业，城镇化促农村，农业现代化促农民”三大战略，以产业培育为支撑，以项目建设为重点，以城镇统筹为载体，以生态建设为关键，以改善民生为根本，以和谐稳定为前提，加大统筹城镇发展力度，努力建好一个中心小镇（弯刀寨），全力实现三大目标（财政增长、农民增收、社会和谐），着力打造“五大产业”（油茶、畜牧、甘蔗、草果及林下种植），大力实施“五大战略”（“生态立乡、科教兴乡、产业富乡、开放活乡、和谐稳乡”五大战略），奋力开创柏林经济社会发展新局面。

2、发展战略

根据柏林乡资源特点，结合县域经济产业布局，重点发展三农服务业，以兴街工业园区为依托，重点发展新型工业、现代农业，结合柏林得天独厚的自然资源，大力发展林下种植业。

◆ 四 《西畴县国民经济与社会发展“十四五”规划》

◆ 五 《西畴县“十四五”高原特色现代农业发展规划（2021—2025年）》





04

总体定位和规划目标

- ◆ 总体定位
- ◆ 规划目标
- ◆ 规划战略
- ◆ 规划指标体系



4、总体定位和规划目标

4.1 总体定位

- ◆ 主体功能区定位 衔接《西畴县国土空间总体规划（2021—2035年）》，确定柏林乡主体功能定位为**重点生态功能区**。

- ◆ 发展定位



一般乡

以山地特色农业、林业为主导
农副产品加工为支撑的一般农业型乡镇。

4、总体定位和规划目标

4.2 规划目标

◆ 总体目标

落实上位规划指标和管控要求，结合乡域国土空间保护与开发目标要求，完善基础设施，提升公共服务设施，将柏林乡建设成为山地特色农业生产、农副产品加工为一体的农业型特色小镇。

◆ 分期目标

近期目标：落实国土空间底线要求，粮食安全更加稳固、生态环境明显改善、农业农村现代化取得重要进展，国土空间格局得到优化；现代农业、商贸物流产业体系基本形成；镇村公共服务、交通等支撑体系显著提升；乡村建设取得明显成效，乡村人居环境进一步改善，乡村发展安全保障进一步加强，乡村文明程度提高，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

远期目标：将柏林乡建设成为西畴县基础设施与社会服务设施完善、区域特色显著、交通一体化、经济社会协调发展，社会保障体系城乡全覆盖；提高农村社会管理水平，农村执政基础持续巩固；推进农村精神文明进步，人居环境优美的小乡镇。乡域居民体系发展中，开发柏林乡民族文化资源，发展商业服务业，同时增加柏林乡产业基地、农副产品加工，使柏林乡产业结构得到合理发展。



4、总体定位和规划目标

4.3 规划战略

4.3.1 保护优先战略

从严保护耕地，划定永久基本农田保护红线，提升耕地质量，确保粮食安全。践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，以节约集约利用土地为核心，合理安排各项建设用地；优先保障基础设施和重点建设项目用地。

4.3.2 区域协同战略

完善乡域交通网络，整合乡域优质资源，柏林乡应立足于本乡的现状特征和资源环境条件，提高土地利用效益，为经济社会全面、协调和可持续发展提供土地保障。

4.3.3 产业融合战略

充分利用现有产业基础，加快推进“一乡一业”和“一村一品”建设，围绕高原特色农业、巩固提升传统产业，不断完善产业体系，提高产业发展的质量和层次，增强柏林经济发展动力。

4.3.4 基础提升战略

加大基础设施及公共服务设施投入力度。完善乡域交通网络，提升交通体系结构，建设完备的农村公路、畅通的城镇道路，提升道路交通服务水平；补齐基础设施短板，构建完善的污水、垃圾处理设施系统，

4.3.5 空间集约化策略

按照新农村建设的思路，整合村庄布局，引导村庄集中发展，置换闲置土地，实现由分散布局转变为集约发展。



4、总体定位和规划目标

4.4 规划指标体系

规划依据上位规划传导的内容及指标，根据柏林乡实际情况，从空间底线、空间结构与效率、空间品质3个方面制定近远期规划指标。

编号	指标项	基期年	近期目标年	规划目标年	指标属性	指标层级
一、空间底线						
1	耕地保有量（公顷）	—	1016.4515	1016.4515	约束性	乡域
2	永久基本农田保护面积（公顷）	—	793.5960	793.5960	约束性	乡域
3	生态保护红线面积（公顷）	—	573.2464	573.2464	约束性	乡域
4	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	—	—	—	预期性	乡域
5	水域空间保有量（公顷）	19.9716	依据上级下达任务确定		预期性	乡域
6	村庄建设边界规模（公顷）	—	188.4630	188.4630	预期性	乡域
7	自然和文化遗产（处）	1	≥1	≥1	预期性	乡域
二、空间结构与效率						
8	常住人口规模（人）	11265	11600	12110	预期性	乡域、中心镇区
9	人均城镇建设用地面积（平方米）	—	—	—	预期性	中心镇区
10	人均村庄建设用地面积（平方米）	139.77	149.38	169.24	预期性	乡域
11	道路网密度（公里/平方公里）	—	—	—	预期性	中心镇区
12	人均应急避难场所面积（平方米）	—	—	—	预期性	中心镇区
三、空间品质						
13	农村生活垃圾收集率（%）	75	90	100	预期性	乡域
14	农村污水收集处理率（%）	30	75	100	预期性	乡域
15	农村自来水普及率（%）	80	90	100	预期性	乡域
16	农村无害化卫生厕所普及率（%）	50	60	90	预期性	乡域
17	人均公园绿地面积（平方米）	—	—	—	预期性	中心镇区
18	人均公共服务设施面积（平方米）	—	—	—	预期性	中心镇区
19	城镇生活垃圾收集率（%）	—	—	—	预期性	中心镇区



05

国土空间结构和用地布局规划

- ◆ 资源环境底线约束
- ◆ 国土空间总体格局
- ◆ 用地结构和布局规划



5、国土空间结构和用地布局规划

5.1 资源环境底线约束

5.1.1 永久基本农田

◆ 划定结果

根据2022年11月部下发的西畴县“三区三线”数据,柏林乡划定**耕地保有量面积1016.4515公顷**。根据西畴县永久基本农田核实处置数据,**永久基本农田面积793.5960公顷**,占现状稳定耕地的78.08%。

5.1.2 生态保护红线

◆ 划定结果

根据2022年11月部下发的西畴县三线数据,柏林乡划定**生态保护红线573.2464公顷**,全部为南部边境热带森林生物多样性维护生态保护红线,主要位于乡域北部和东部。

5.1.4 村庄建设边界

柏林乡划定村庄建设边界,总面积188.4630公顷。其中柏林村60.8638公顷,三板桥村51.5852公顷,马蹄寨村76.0140公顷。

◆ 村庄建设边界倍数计算

柏林乡村庄建设边界的倍数为0.8132。



5、国土空间结构和用地布局规划

5.2 空间结构规划

5.2.1 国土空间总体格局

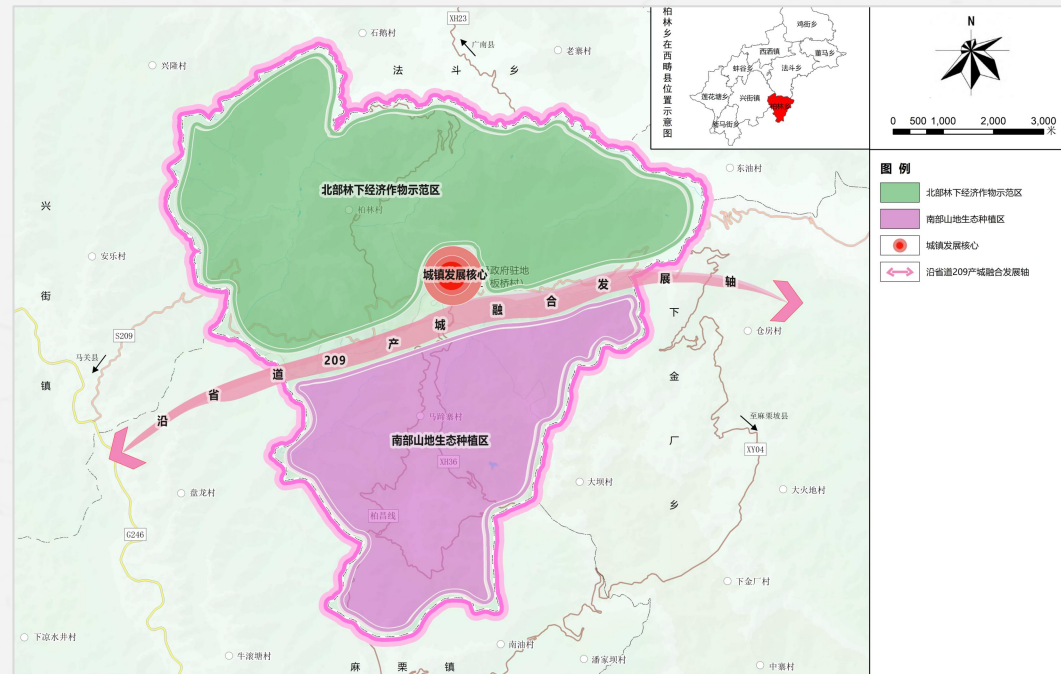
柏林乡规划构建“一核一轴两区”总体空间格局。

一核：城镇发展核心：以柏林乡政府所在地为核心，完善公共服务设施和基础设施配置，塑造高品质的镇区风貌，提升乡政府所在地建设品质。

一轴：沿省道209产城融合发展轴：依托省道209由西向东横穿柏林乡，以快速高效的交通通道为纽带，积极推进能源、产业等领域对外合作，加强地方合作机制建设。

两区：北部林下经济作物示范区：依托区位优势、农业资源、生态资源，北部相对地势较高，生态环境好，主要以林下经济为主，种植主要以砂仁、草果、八角、油茶为主，养殖主要以乌骨鸡为主等。

南部山地生态种植区：重点发展重楼、山豆根、苦参等道地特色药材等产业，培育具有较强竞争力、高成长性和地方示范带头作用的种植养殖企业，实现种植养殖、加工的标准化、规模化和绿色化。



柏林乡国土空间格局规划图

5、国土空间结构和用地布局规划

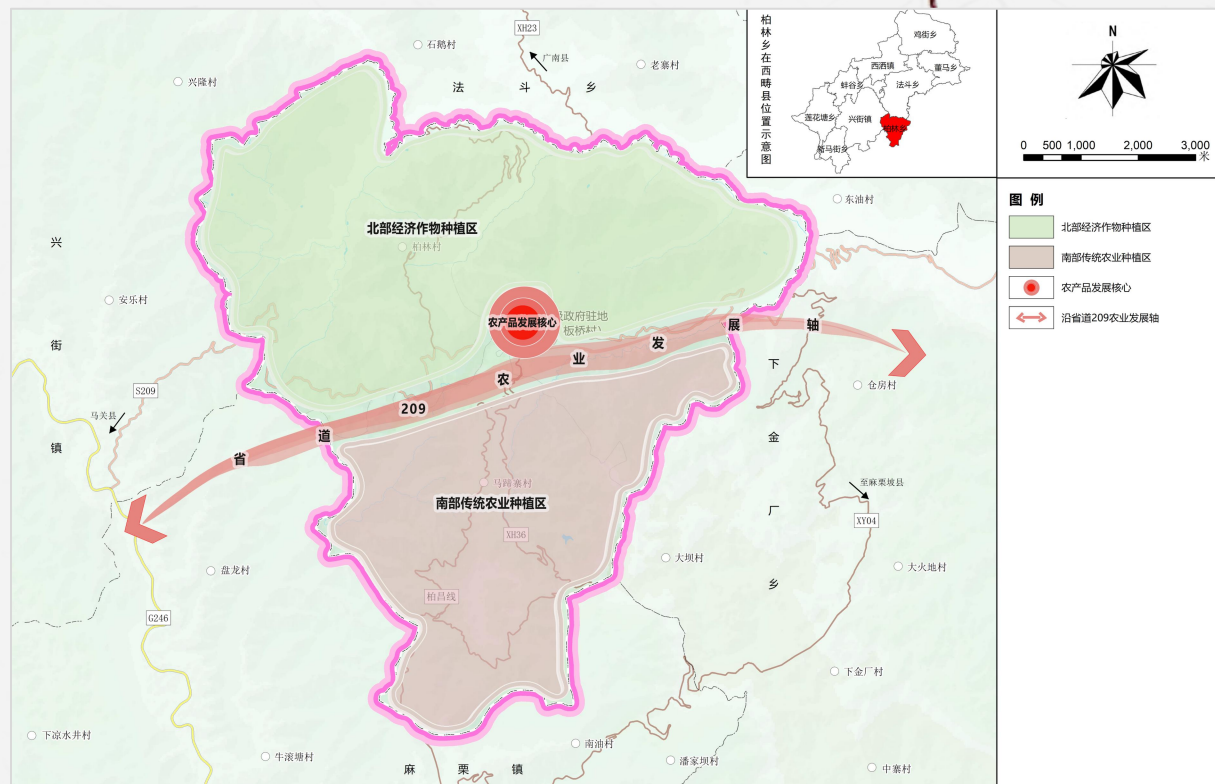
◆ 农业发展空间

规划构建了“一心一轴两区”的农业发展空间格局。

一心：农产品发展核心。以中心乡政府所在地为农产品发展核心。

一轴：省道209农业发展轴。依托省道209不断发展柏林乡香料、水稻、茶叶等农业产业。

两区：北部经济作物种植区。主要发展种植油茶、香料、茶叶等产业，做强绿色有机茶叶产业。**南部传统农业种植区：**重点发展花生、小麦、玉米、优质稻谷生产打造高品质农业农产品基地。



柏林乡农业空间格局规划图

5、国土空间结构和用地布局规划

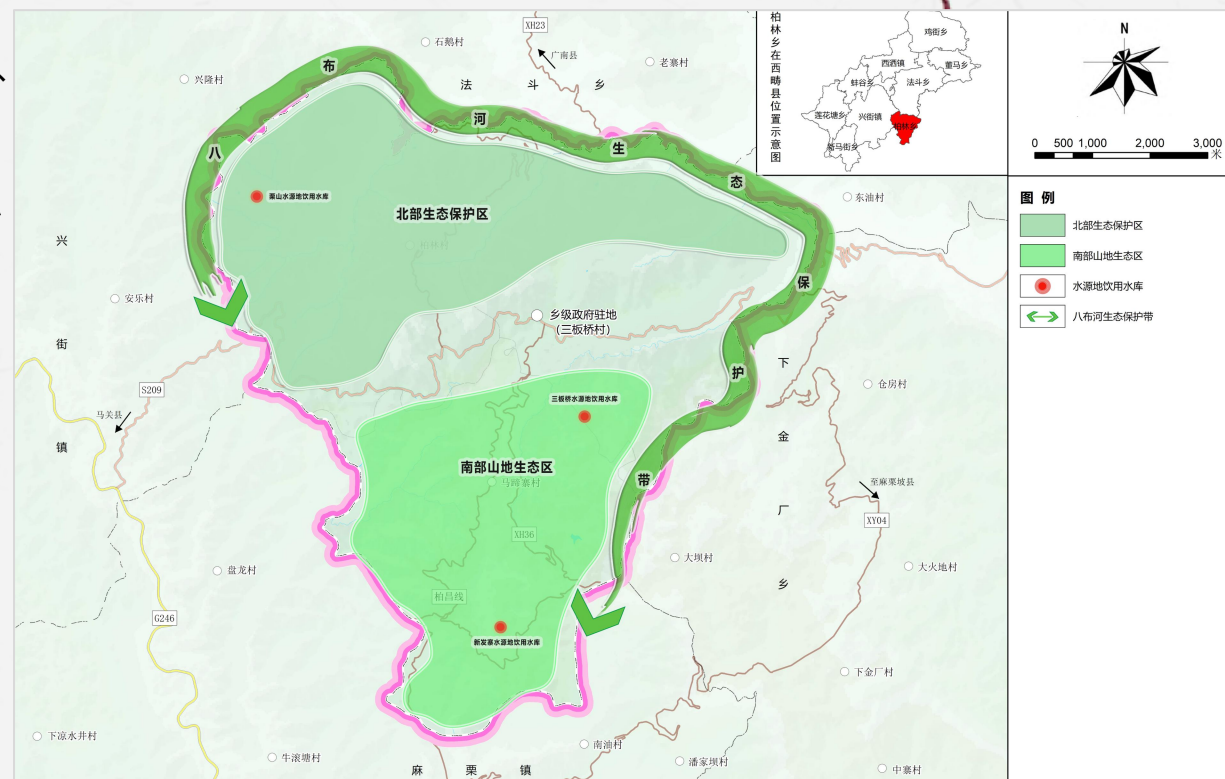
◆ 生态保护空间

规划构建了“一带两区多点”生态安全格局。

一带：八布河生态保护带。以八布河流域生态保护为重点，保护沿河流域水生生态植被，开展生态防护带建设、促进沿河地区形成环境优美、人水和谐的局面。

两区：北部生态保护区和南部山地生态区。以柏林乡生态保护和加强水土保持能力为重点，加强水土保持、植被恢复等工程建设，改善生态环境。

多点：以现状饮用水源、灌溉水源水库和新建饮用水源分布为多点，强化生态格局及自然生态系统修复。。



柏林乡生态空间格局规划图

5、国土空间结构和用地布局规划

5.2.2 乡域规划分区

◆ 生态保护区

柏林乡共划定生态保护区**573.2464公顷**，占国土面积的8.49%，主要位于乡域北部和东部。

◆ 农田保护区

柏林乡共划定农田保护区**793.5960公顷**，占国土面积的11.76%，分布于整个乡域。

◆ 城镇发展区

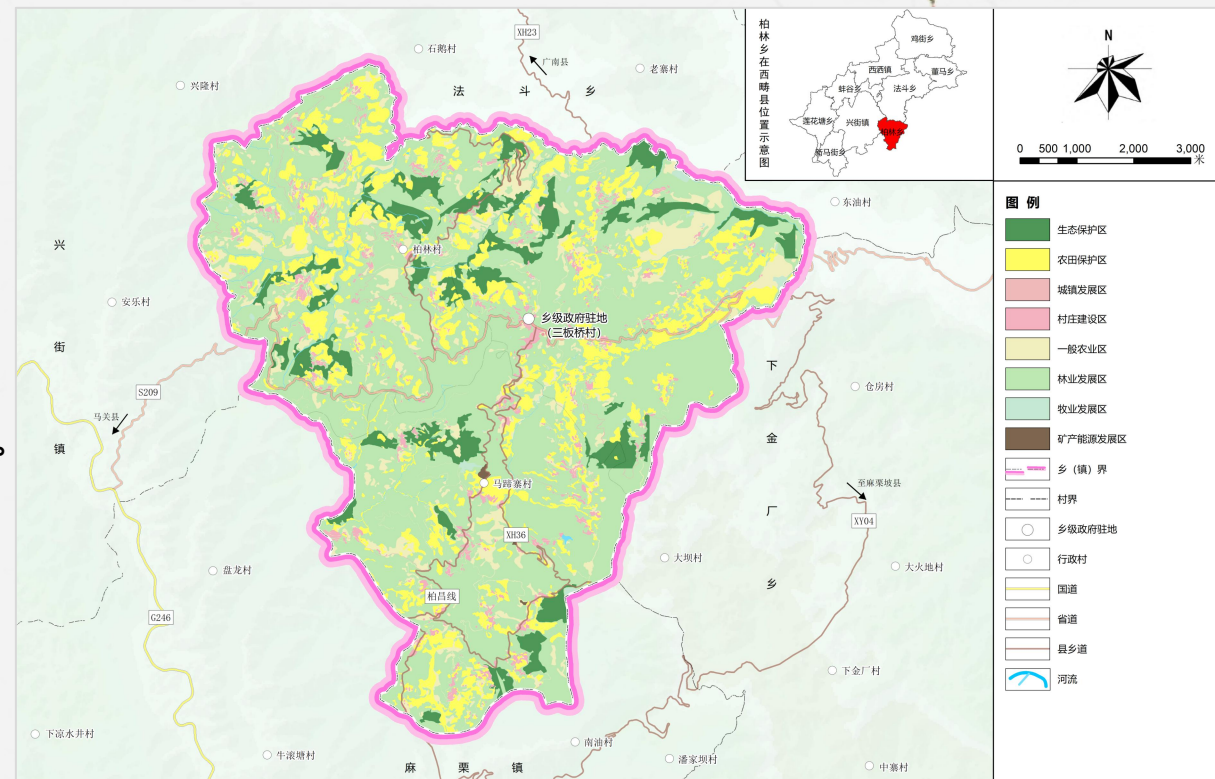
柏林乡划定城镇集中建设区面积**0.3186公顷**，占国土面积的0.00%。

◆ 乡村发展区

柏林乡划定乡村发展区**5378.2957公顷**，占国土面积的79.68%。其中划定村庄建设区254.9505公顷、一般农业区924.6456公顷、林业发展区4171.6067公顷、牧业发展区27.0929公顷。

◆ 矿产能源发展区

柏林乡共划定矿产能源发展区**4.2868公顷**，占国土面积的0.06%。



柏林乡规划分区图



06

资源保护与利用规划

- ◆ 自然资源保护与利用
- ◆ 历史文化保护与传承



6、资源保护与利用规划

6.1 自然资源保护与利用

6.1.1 耕地资源

◆ 耕地资源规划

到2035年，柏林乡耕地红线面积不少于1016.4515公顷，永久基本农田保护红线面积不少于793.5960公顷。

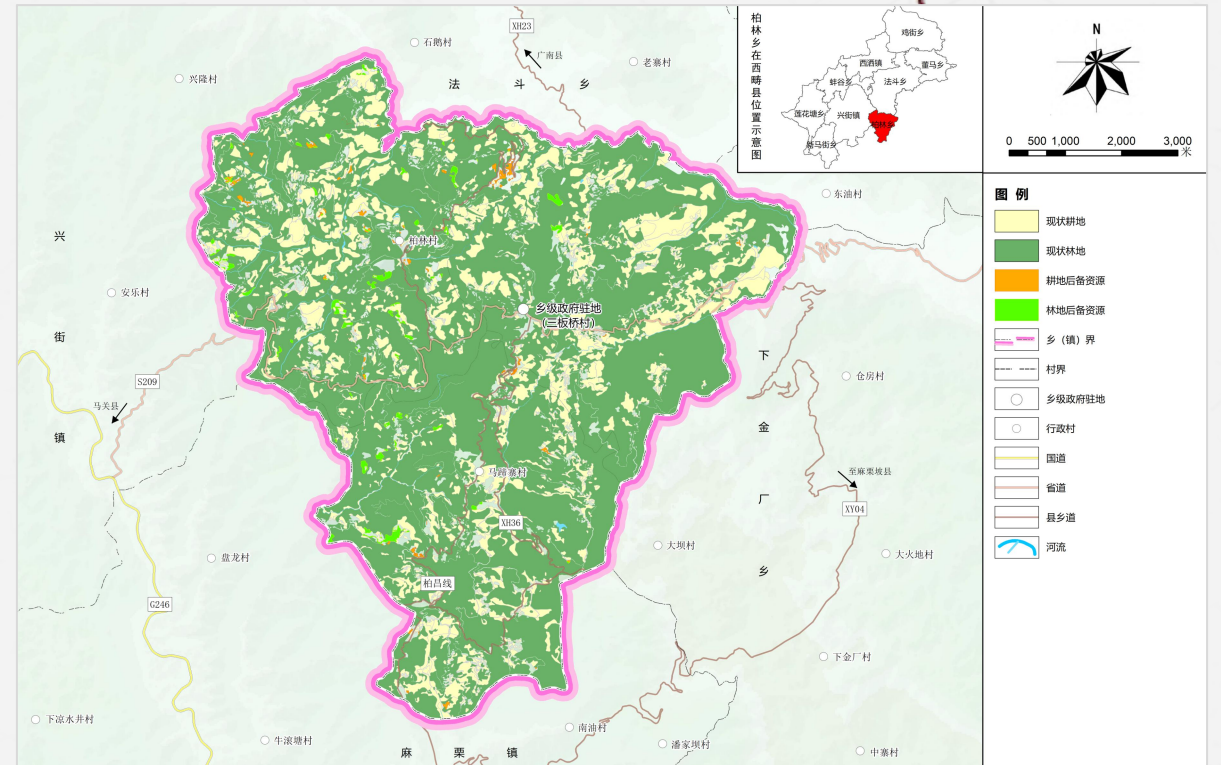
耕地后备资源补充空间面积61.4153公顷，占全县耕地后备资源补充空间面积的5.31%，集中分布在柳树湾自然村和坡头自然村，其他村零散分布。

6.1.2 林草湿地资源

◆ 森林资源规划

柏林乡划定造林绿化空间面积为352.1759公顷，主要均匀分布在柏林村西部、三板桥村东北部、马蹄寨村南部。

纳入林地后备资源补充空间面积47.1775公顷，林地后备资源较少，集中分布在柳树湾自然村南部、大坪子自然村南部和垭口寨自然村西部，其余村零星分布。



柏林乡耕地和林地后备资源补充空间规划图

6、资源保护与利用规划

6.2 历史文化保护与传承

6.2.1 总体要求

◆ 指导思想

规划坚持以“保护第一，加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，建立健全保护内涵丰富、管控措施有力、工作成效明显的历史文化保护传承体系。

◆ 历史文化保护与传承要求

重视历史文脉的延续，尊重历史和文化，维护历史文化遗产的真实性和完整性为原则，健全文物管理体制，加强文物保护的法制建设与宣传力度，明确保护的范围、内容、重点和目标，使文物保护走上可持续发展之路。

◆ 规划原则

(1) 保护优先、应保尽保 (2) 合理利用，传承发展 (3) 政府主导，多方参与

◆ 规划目标

到2025年，柏林乡各类历史文化遗产基本做到应保尽保，建设性的破坏行为得到明显遏制，全社会参与保护的良好态势基本形成。

到2035年，柏林乡各类历史文化遗产做到应保尽保，实现保护体系更加完整、管理机制更加科学、保护成效更加凸显、人文特色更加彰显。



6、资源保护与利用规划

6.2 历史文化保护与传承

6.2.2物质文化

◆ 物质文化保护名录

(1) 文物保护单位

柏林乡历史文化悠久，辖区内现有**弯刀寨战斗遗址1处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物**，其具有丰富的文化底蕴和保护价值。

柏林乡文物保护单位名录

序号	名称	类别	级别	行政辖区	备注
1	弯刀寨遭遇战遗址	尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物	其他	三板桥村	民国（1949年7月）





07

镇村统筹发展

- ◆ 村体系规划
- ◆ 村庄布局优化
- ◆ 产业空间布局
- ◆ 城乡生活圈构建和公共服务设施配置
- ◆ 特色风貌塑造



7、镇村统筹发展

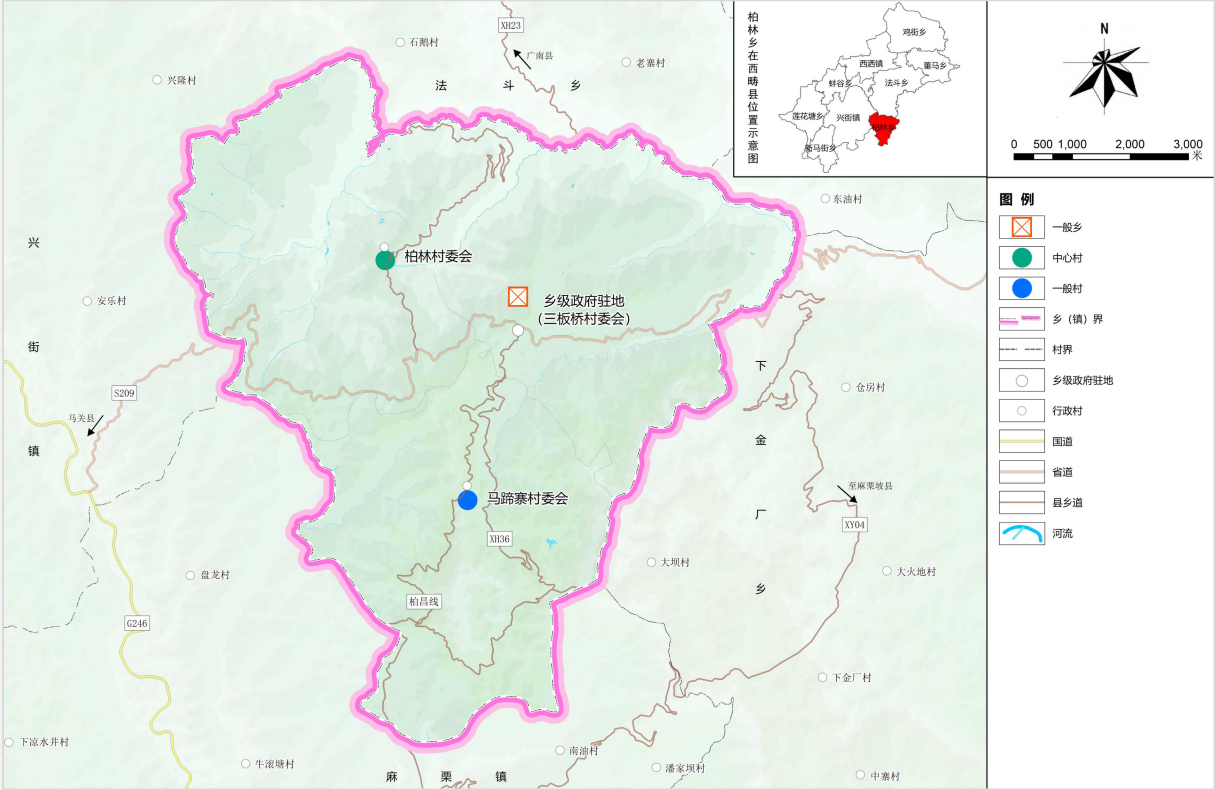
7.1 镇村体系规划

7.1.1 人口规模预测

柏林乡近期2025年总人口为11600人，2770户；远期2035年总人口为12110人，2890户。2025年乡政府所在地人口为1600人，户数364户；2035年乡政府所在地人口达到1800人，户数403户。

7.1.2 镇村体系构建

综合考虑柏林乡各行政村（社区）的人口规模、村庄类型、经济职能、辐射范围等因素，规划构建“一般乡—中心村—一般村”三级镇村等级结构。一般乡（1个）：三板桥村；中心村（1个）：柏林村；一般村（1个）：马蹄寨村。



镇村体系构建图

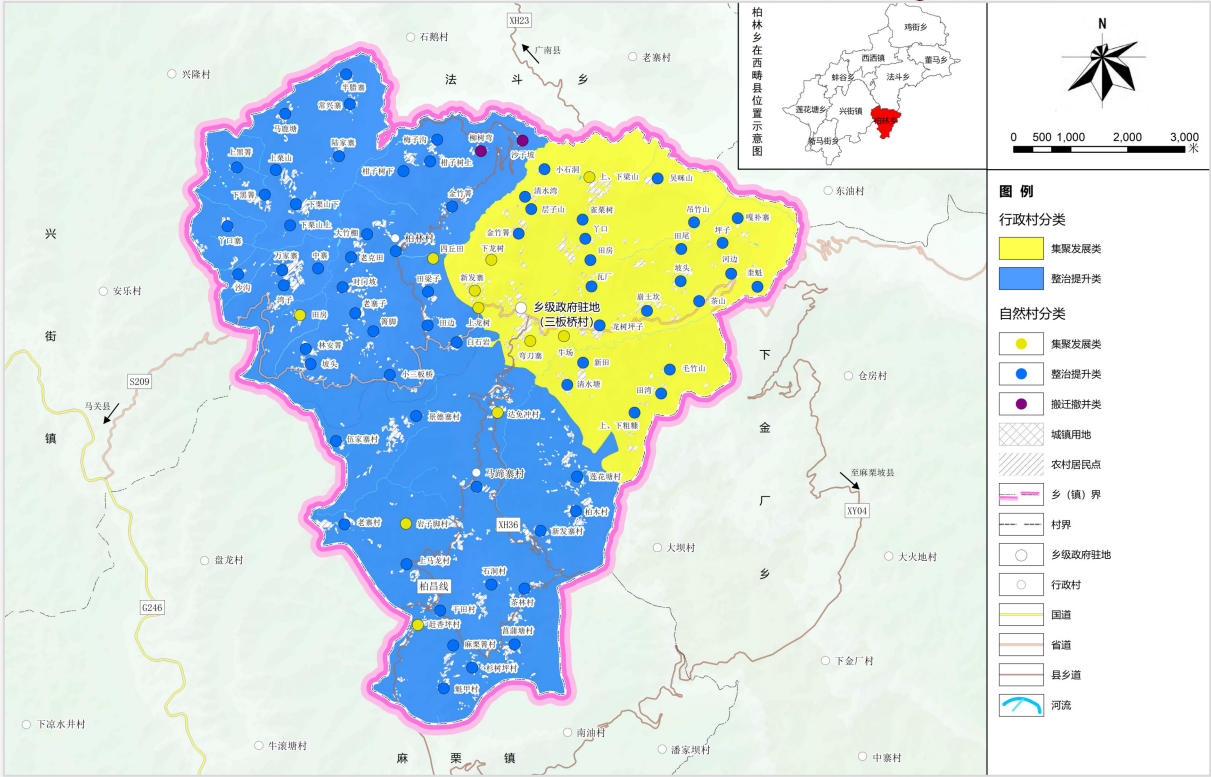
7、镇村统筹发展

7.2 村庄布局优化

综合考虑区位交通、人口规模、经济社会发展等现状和变化趋势，基于村庄类型，从产业发展、资源保护利用、规模控制、设施配套等方面提出行政村（社区）管控要求和发展指引，优化村庄布局。

柏林乡有3个行政村，规划将其分为集聚发展类、整治提升类两类，分类进行控制引导。**规划确定三板桥村为集聚发展类，柏林村、马蹄寨村为整治提升类。**

乡域自然村集聚发展类有11个，整治提升类有69个，搬迁撤并类有2个。



村庄布点规划图

7、镇村统筹发展

7.3 产业空间布局

7.3.1 产业发展目标

本次乡域产业发展规划是产业集群发展的引导思路，推进产业结构调整，整合区域优势，促进各类产业发展，**做大做强农特色产业，打造农特产品示范区，全面推进一二三产融合发展，按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，持续推进“一县一业、一村一品”创建。**

7.3.2 产业发展引导

◆ 第一产业

传统种植业：主要以玉米、水稻为主。

特色农业种植：主要以八角、茶叶、草果为主。

养殖业：主要养殖乌骨鸡、土鸡、猪等。

发展引导：(1)茶叶产业,进一步理顺管理体制，通过引老板、扶龙头、走公司加基地联农户，产供销一条龙的产业化经营发展路子，逐年扩大投资，管护好已有3000亩优质茶叶基地，并逐步更新茶叶品种，力争到2010年发展国家级良种茶（无性系）4000亩，以深加工，精包装，打响柏林生态云雾茶品牌。（2）推广农业生态种植，农业生态养殖。发展林业经济，做优农产品。



7、镇村统筹发展

7.3 产业空间布局

7.3.2 产业发展引导

◆ 第二产业

立足资源禀赋，发挥特色优势，围绕“产业扶持到村到户”工作思路，大力发展农副产品加工生产，生态畜禽肉类加工、包装等。

发展引导：（1）利用原有的加工厂进行加工，如茶叶加工、八角加工等初加工。（2）采用“合作社+基地+公司+农户”的合作模式，产销一体化的经营模式，再由基地返聘农户参与中耕管理，实现农户“双收入”，提高村民的满意度和幸福感。

◆ 第三产业

展以集市经济为主，个体私营经济为支撑的发展体系。逐步将代理销售、配送服务、线上选购等营销方式向广大村民推广，解决农民购物不便之忧。鼓励到村庄中主要农产品集中地建设物流点、货运点或配送点，促进城乡双向流通，实现产销对接。

发展引导：（1）提升综合服务功能，强化配套设施，为第三产业发展奠定基础。（2）建立八角销售网络平台，借助网络宣传的力量，加大产品推广力度，提高市场知名度，拓宽销售渠道。



7、镇村统筹发展

7.3 产业空间布局

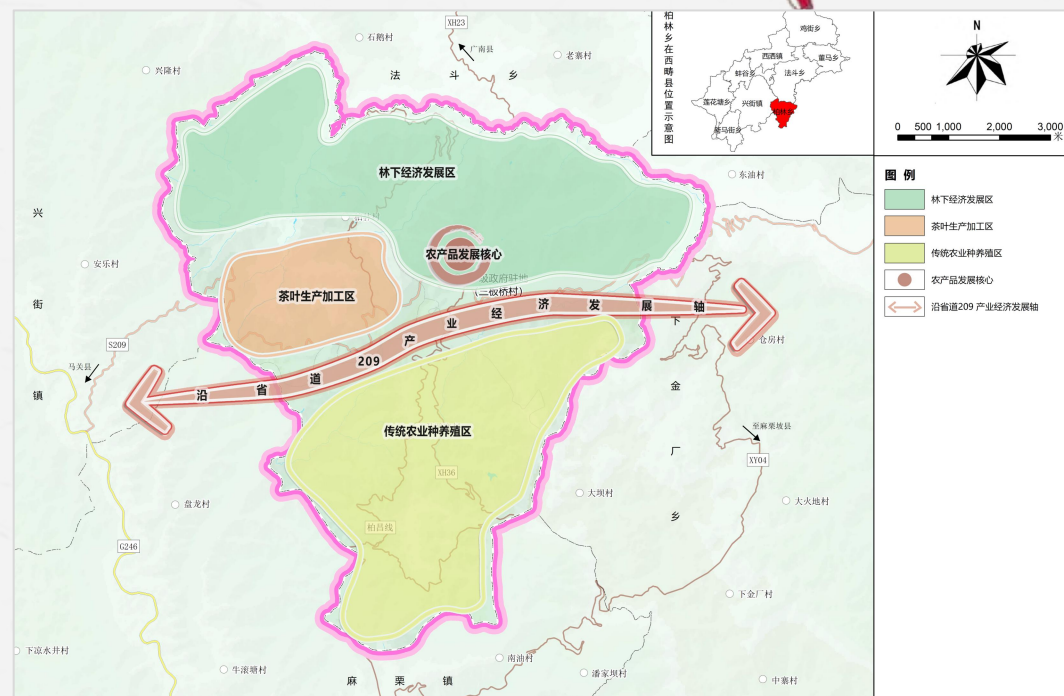
7.3.3 乡域产业空间布局

规划构建“一心一轴三区”的产业空间布局。

一心：即一个农产品发展核心，依托乡驻地形成产业发展中心，交通便利，在该产业发展中心内规划布置综合服务，农产品加工等产业。

一轴：以沿省道209为主轴的特色农产品发展轴，完善乡村基础设施建设，推进农特产品全产业链发展，延长产业链条，推进一、二、三产业融合发展，最大限度激发沿路经济发展轴。

三区：**林下经济发展区**，依托现有的自然资源环境，及现有林业、农业产业发展基础，重点发展八角、草果、重楼、砂仁，沙果、茶叶等种植。；**茶叶生产加工区**，立足资源禀赋，发挥特色优势，将柏林乡西部作为柏林乡茶叶生产加工区；**传统农业种养殖区**，推动高原特色农业产业化，建设种植基地，积极搭建新型经营主体、村集体经济组织和种植养殖大户全面融入产业发展的平台，切实推动高原特色产业向规模化、专业化、标准化、绿色化方向发展。



柏林乡域产业布局规划图

7、镇村统筹发展

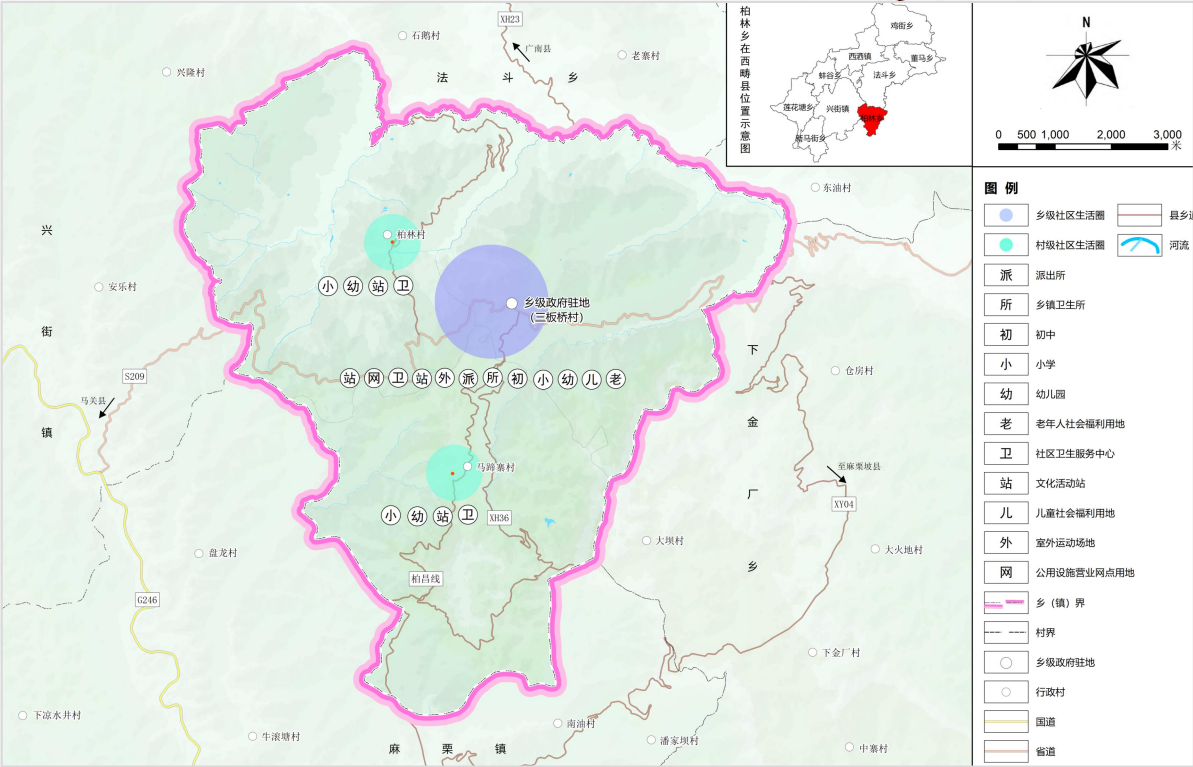
7.4 城乡生活圈构建和公共服务设施配置

7.4.1城乡生活圈构建

规划构建“乡镇级—行政村（社区）级”两个社区生活圈层级。
规划构建1个乡镇级社区生活圈，规划构建2个行政村级社区生活圈。

7.4.2公共服务设施配置

- 规划期末，柏林乡域范围内公共服务设施用地面积共计5.7272公顷。
- 规划期末，柏林乡域范围内教育设施用地面积为3.3779公顷。
- 规划期末，柏林乡域范围内医疗卫生用地面积为0.1233公顷。
- 规划期末，柏林乡域范围内社会福利设施用地面积为0.2394公顷。
- 规划期末，柏林乡域范围内商业设施用地面积为1.6955公顷。
- 规划期末，柏林乡域范围内行政管理设施用地面积为0.2961公顷。



柏林乡社区生活圈层级图

7、镇村统筹发展

7.5 特色风貌塑造

7.5.1 总体风貌定位

基于柏林乡域山多地少、自然山水的整体自然景观风貌，充分依托柏林乡优良生态本底，以生态宜居为发展目标，确定“**绿意盎然、生态休闲**”的总体风貌定位。

7.4.2 乡域总体风貌格局

规划形成“一带四区”的乡域总体风貌格局。

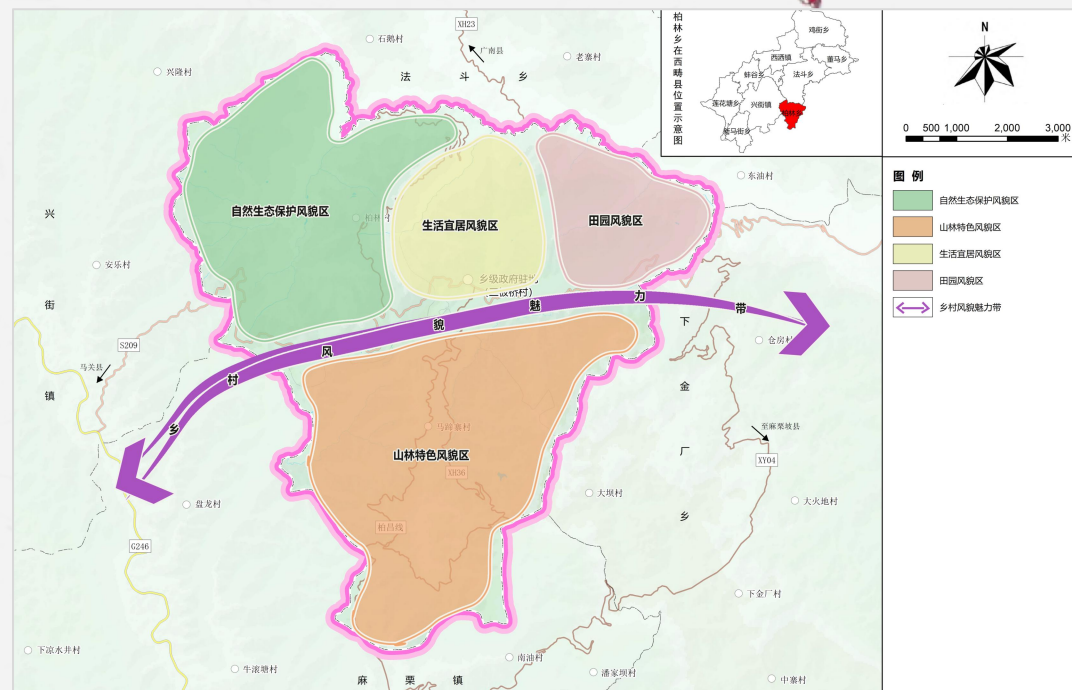
乡村风貌魅力带：以省道209为轴线，沿线对柏林乡风貌进行整治。

自然生态保护风貌区：是依托西北部生态保护红线和环境优势，打造自然生态保护风貌区；

生活宜居风貌区：以三板桥村的区位条件为依托，打造宜居宜业的城镇风貌区；

田园风貌区：依托乡域东边部永久基本农田密集区域，结合农业种植打造田园风貌区；

山林特色风貌区：依托乡域南部山地森林，打造山林特色风貌区。



柏林乡特色风貌塑造图



08

支撑体系

- ◆ 道路交通规划
- ◆ 水利设施
- ◆ 市政基础设施
- ◆ 综合防灾与安全韧性



8、支撑体系

8.1 道路交通规划

8.1.1 道路体系规划

◆ 对外交通

规划形成“一横一纵”对外交通骨架网络。

一横：主要依托省道209，省道209宽度为7米，从乡政府所在地内部穿过，东至麻栗坡县，西达马关县。规划改扩建省道209。

一纵：主要依托县道XH23和县道X36，宽度为7米，县道XH23和县道XH36南北向贯穿柏林乡域，北至广南县，南至麻栗坡县，对毁损道路进行维护改造，提高路面质量。

◆ 乡域内部交通

1) 通村道路：**连接各村委会所在地的公路，基本形成树枝状网络，从而保证中心村道路与乡政府所在地以及周边乡镇道路交通的有机联系。**规划在原有道路基础上以四级公路标准进行建设，着重提高路面等级，完善防护排水设施，增强晴雨通车能力。要求道路宽度不小于4.5米，且根据地形条件和会车视距需要设置错车道，每公里设置错车道不少于3处。

2) 通组道路：**连接各自然村和集中居民点的公路，可覆盖大部分居住用地。**规划在原有道路基础上对部分曲折难以拓宽的路段实行改道建设，并全部实现硬化，要求道路宽度不小于4.5米，建成后的通组道路应能够通行大型机动车辆。



8、支撑体系

8.1.3交通设施规划

◆ 客运站

经实地调研踏勘柏林乡政府所在地没有客运站，但乡政府所在地设置有站点。结合柏林乡政府所在地,地势、道路、出行人流量实际情况，规划期内不新增客运站。

◆ 停车场

乡政府所在地规划公共停车场2处，用地面积2485.24平方米。

8.2 水利设施

8.2.1水利设施规划

◆ 加强水利工程建设

推进新发寨水库资源综合利用，新建栗山和三板桥水库工程，与已建的水库联合运用，建设水系连通工程，增强水资源的调节和配置能力，通过水资源的合理配置和优化调度。

◆ 加强城乡供水一体化工程建设

以实施农村供水保障三年专项行动项目和城乡供水一体化三年专项行动项目为契机，补齐净水处理设备配备不足短板。



8、支撑体系

8.3 市政基础设施规划

8.3.1 供水工程规划

◆ 供水水源

规划采用现状新发寨水库为饮用水水源。

◆ 用水量预测

柏林乡域最高日用水量为 $1198.89\text{m}^3/\text{d}$ 。

◆ 供水设施规划

柏林乡水厂位于三板桥村委会牛场村小组，用地面积 768.55m^2 ，采用“混凝 - 沉淀 - 过滤 - 消毒”处理工艺，现状水厂供水能力为 $200\text{m}^3/\text{d}$ ，规划远期扩大供水能力到 $300\text{m}^3/\text{d}$ ，水厂供水服务人口约为3000人。

8.3.2 排水工程规划

◆ 排水体制规划

规划柏林乡政府所在地采用雨污分流制；柏林乡农村地区采用雨污合流制，有条件的村庄，**近期采用雨污合流制，远期逐步采用雨污分流制。**

◆ 污水量预测

柏林乡域污水量为 $959.11\text{m}^3/\text{d}$ 。



8、支撑体系

8.3.2 排水工程规划

◆ 排水设施规划

规划在柏林乡政府所在地东北部新建一座污水处理厂，占地面积0.2575公顷，用于处理乡政府所在地的污水，规划近期处理规模为200mm³/d，远期处理规模为300m³/d，污水处理厂出水水质需达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A标准后排放至八布河上游支流。

8.3.3 电力工程规划

◆ 用电负荷预测

规划末期柏林乡最大用电负荷约为3.88MW。

◆ 电源规划

保留现状柏林乡发电站2个（柏林发电站和吴咪山发电站），衔接县级总体规划，在柏林乡新建35kV柏林输变电工程，用地面积为0.2233公顷。

8.3.4 通信工程规划

◆ 用户预测

根据100%普及率，按40户/百人计算，则至规划期末柏林乡域范围内互联网宽带用户数约为0.48万户。



8、支撑体系

8.3.5环卫工程规划

◆垃圾处理规模

规划末期柏林乡生活垃圾最高日产量为10.66t/d。

◆处理模式

按照“村收集—镇转运—县处理”的模式，由村民自行收集至各自然村勾臂垃圾箱内，村委会安排专人每周至少2次进行垃圾清运，将勾臂垃圾箱通过钩臂垃圾车运至柏林乡垃圾中转站。

◆垃圾处理设施

规划保留柏林乡1处垃圾转运站，位于柏林乡三板桥村委会瓦厂村西部，占地面积4034.47平方米，距乡政府所在地1.5公里左右。设计转运能力为10.66吨/日，**将柏林乡生活垃圾转运至兴街镇垃圾焚烧发电厂进行处理。**

8.4综合防灾减灾与安全韧性

8.4.1消防规划

◆消防站

规划保留现状乡镇志愿消防队，在各行政村增设微型消防站。



8、支撑体系

8.4综合防灾减灾与安全韧性

8.4.2防洪排涝规划

◆防洪规划

防洪标准：柏林乡政府所在地人口密集、乡镇企业较发达、经济发展较好，防洪标准较高，按**20年一遇洪水标准设防**；其他行政村按**10年一遇洪水标准设防**。

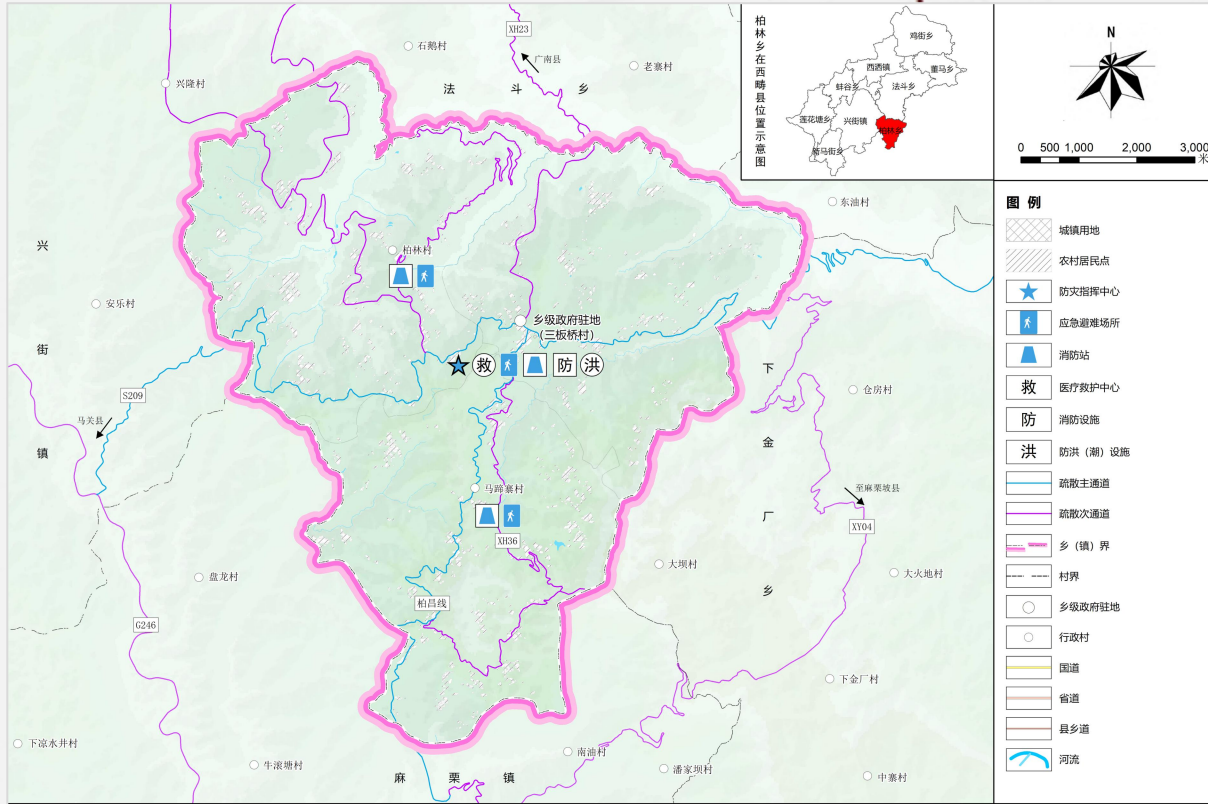
◆排涝规划

排涝标准：规划柏林乡政府所在地的排涝标准为**10年一遇**，各行政村排涝标准**5～10年一遇**。

8.4.3抗震规划

◆抗震设防标准

柏林乡抗震设防烈度为6度，设计基本地震加速度值为0.05g，城市生命线系统和重要基础设施提高一度设防等级。



综合防灾减灾规划图

8、支撑体系

8.4.4地质灾害防治

柏林乡域有三处地质灾害点（滑坡），分别位于三板桥村委会奎魁自然村、金竹箐自然村和崩土坎自然村。

规划期内全面探明地质灾害危险地区，实时掌握地质灾害的动态变化情况，及时查明灾（险）位置、等级、发展趋势，为突发性地质灾害防治工作提供应急处置建议，提高应对突发地质灾害的时效性。进行城乡项目建设时，特别是重大基础设施及公共服务设施建设应进行地质灾害危险性评估，推进重大地质灾害隐患点治理，科学安排危险区域生产生活设施实施合理搬迁避让。

加强地质灾害预警机制建设，建立现代化地质灾害防治体系。规划实施西畴县柏林乡三板桥村委会奎奎村滑坡、崩土坎村滑坡综合治理工程项目，确保山洪、泥石流地质灾害防治区居民搬迁避让；落实防治责任，着力开展地质灾害风险的定点排查与动态巡查，划定重点监测防护区，加大配套资金投入，对存在风险隐患的地方建立群测群防体系，加大演练力度，强化监测预警、应急值守工作。加大对农村群众防灾自救知识的宣传教育力度，提高群众的防灾救灾能力。





09

国土空间整治与生态修复

- ◆ 山水林田湖草系统修复
- ◆ 国土综合整治
- ◆ 矿山生态修复



9、国土空间整治与生态修复

9.1 山水林田湖草系统修复

9.1.1 水土流失治理

围绕“生态、安全、自然、和谐”的治河理念，以打造集生态、防洪于一体的清水通道为目标，开展小流域水土流失治理工程。

9.1.2 水生态系统治理修复

规划对新发寨水库进行水生态保护与修复综合治理，主要采用截污治污、河道清淤疏浚、生态缓冲带建设、退田还湖和退村还湖等措施，开展水体和周边滩地、湿地的水生态修复保护、生活污水和农业面源污染治理。

9.2 国土综合整治

9.2.1 农用地综合整治

◆耕地后备资源开发

规划衔接2023年6月份省里组织划定的耕地后备资源补充空间结果，**柏林乡耕地后备资源补充空间共61.4153公顷**，主要分布于柏林乡北部。

◆高标准农田建设

柏林乡落实县级规划建设高标准农田面积525.1977公顷。



9、国土空间整治与生态修复

9.2 国土综合整治

9.2.2闲置低效建设用地整治

◆闲置低效农村宅基地整治

在严格规范管理的前提下，**整理闲置低效农村宅基地规模6.1811公顷。**

9.2.3乡村人居环境整治

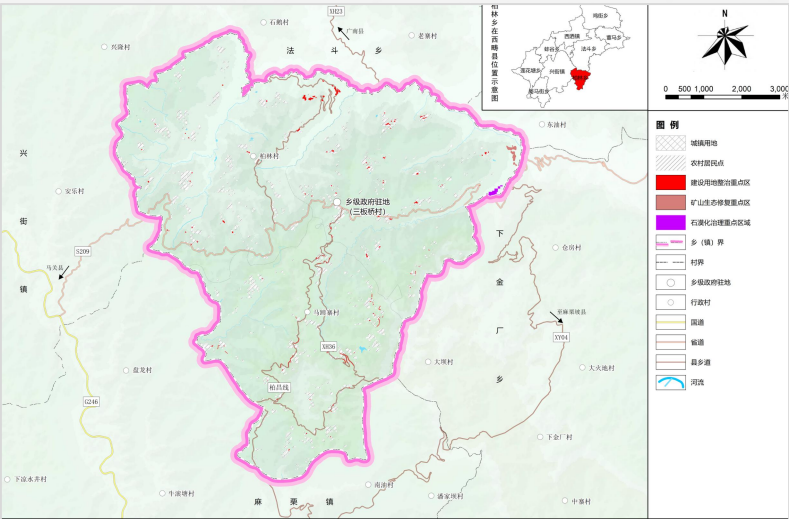
1、治危拆违；2、农村厕所革命；3、生活污水治理；4、生活垃圾治理；5、村容村貌提升；6、绿美乡村建设

9.3 矿山生态修复

至2035年，**规划对柏林乡新发寨村和嘎补寨村建筑石料用灰岩矿4处进行历史遗留矿山生态修复，规模为4.9171公顷。**

柏林乡生态修复和国土综合整治重大工程安排表

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	主要技术指标	建设时序
1	闲置低效农村宅基地整治	国土综合整治	—	三板桥行政村和马蹄寨行政村	6.1811	—	2021—2035年
2	工矿废弃地	矿山生态修复	—	马蹄寨行政村和三板桥行政村	4.9171	—	2021—2035年
3	高标准农田	国土综合整治	—	—	525.1977	—	2021—2035年
4	石漠化治理	国土综合整治	—	三板桥行政村	3.3020	—	2021—2035年



柏林乡生态修复与国土综合整治图



10

乡政府所在地规划

- ◆ 现状分析评估
- ◆ 村庄建设边界
- ◆ 乡政府用地规划
- ◆ 乡政府所在地用地布局
- ◆ 公共绿地与开敞空间
- ◆ 公共服务设施
- ◆ 市政基础设施
- ◆ 综合防灾
- ◆ 风貌管控



10、乡政府所在地规划

10.1现状分析评估

10.1.1公共服务设施现状

➤ 行政管理

柏林乡人民政府位于乡政府所在地中部，面积940.29平方米；派出所位于乡政府所在地西北部，面积909.90平方米。

➤ 文化教育

柏林乡政府所在地有1所九年一贯制学校，面积7587.58平方米；1所中心幼儿园，面积4341.41平方米。

➤ 医疗卫生

柏林乡中心卫生院位于乡政府所在地北部，占地面积1233.34平方米。

➤ 商业设施

柏林乡商业设施较完善，各类零售商业较多，主要沿乡政府所在地主要道路两侧分布。

➤ 绿地与开敞空间

柏林乡政府所在地除了有一处文化广场外，再无其他绿地开敞空间。文化广场位于乡政府所在地中部，占地面积2563.27平方米。



10、乡政府所在地规划

10.1 现状分析评估

10.1.2 分析评估

➤ 主要问题及风险

- ✓ 乡政府所在地内部道路通行能力较差，道路等级偏低，道路不成系统；
- ✓ 公共服务设施配置不完善，建设标准低；
- ✓ 公共绿地缺失，无开敞活动空间；
- ✓ 给排水系统不完善，特别是排水系统；
- ✓ 电力电信管线凌乱，设施维护较差；
- ✓ 垃圾收集设施不完善，局部片区脏乱差。

➤ 规划对策

规划立足柏林乡政府所在地现状存在的主要问题，以乡政府所在地发展建设需要为指引，规划期内乡政府所在地建设重点以整合提升为主：一是盘活利用乡政府所在地现状低效建设用地，完善公共服务设施配套与绿地开敞空间配置，优化调整乡政府所在地用地布局；二是推进柏林乡政府所在地人居环境整治，统筹布局排水设施、环卫设施等急需解决的问题。



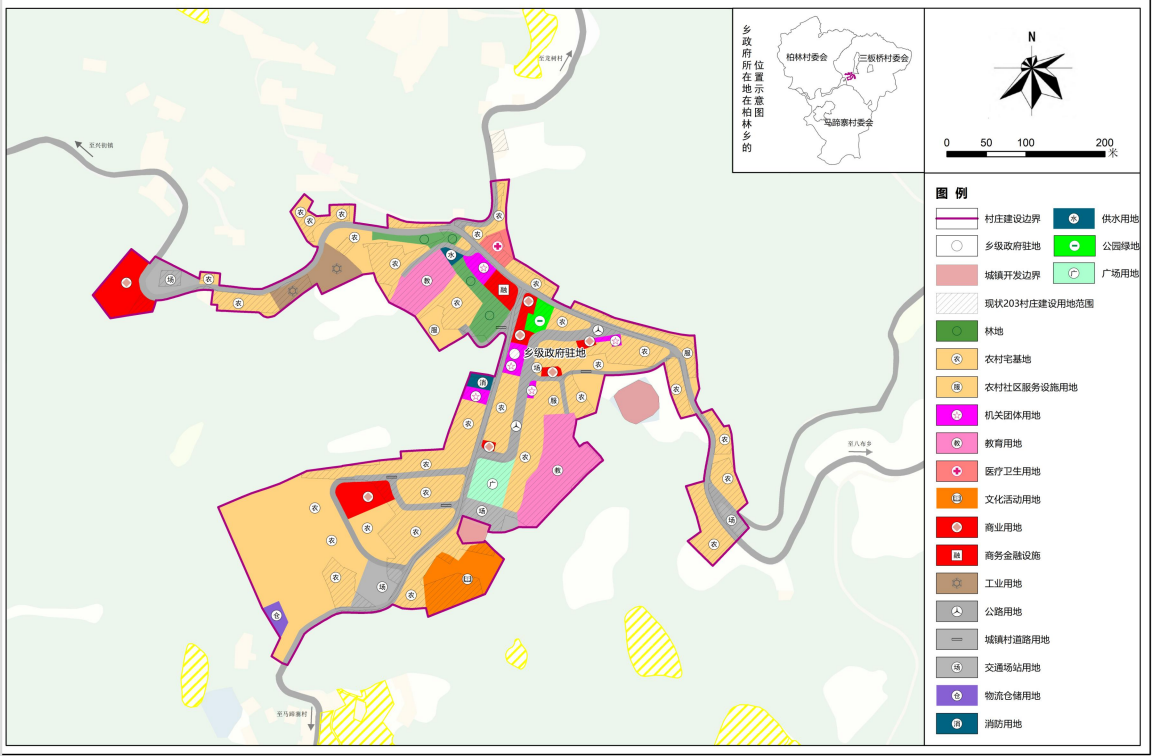
10、乡政府所在地规划

10.2 村庄建设边界

规划划定柏林乡政府所在地村庄建设边界为14.5913公顷。

10.3 乡政府用地规划

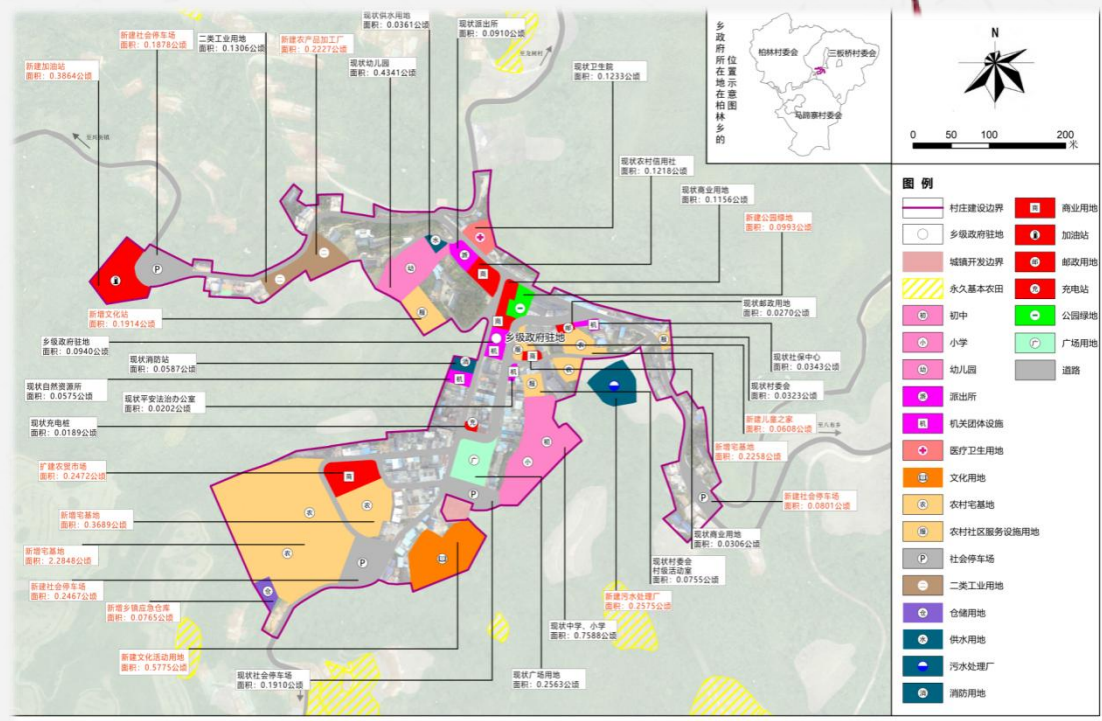
序号	用地类型		规划基期年		规划目标年	
	一级类	二级类	面积	比例	面积	比例
1	居住用地	农村社区服务设施用地	0.0000	0.00	0.3599	2.25
		农村宅基地	5.2097	35.70	8.3940	52.43
2	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.4586	3.14	0.2972	2.04
		文化用地	0.0379	0.26	0.5775	3.61
		教育用地	1.2253	8.40	1.1929	8.18
		医疗卫生用地	0.0875	0.60	0.1233	0.85
3	商业服务业用地	商业用地	0.4416	3.03	0.2471	1.54
		零售商业用地	0.000	0.00	0.1461	0.91
		其他商业服务业用地	0.1510	1.03	0.0000	0.00
		公用设施营业网点用地	0.0000	0.00	0.4324	2.96
		商务金融用地	0.0000	0.00	0.1218	0.83
4	仓储用地	物流仓储用地	0.000	0.00	0.0765	0.48
4	工矿用地	工业用地	0.0000	0.00	0.3532	2.21
5	交通运输用地	公路用地	0.8839	6.06	0.8020	5.50
		城镇村道路用地	0.5947	4.08	1.3806	9.46
		交通场站用地	0.0000	0.00	0.7055	4.41
6	公用设施用地	排水用地	0.0000	0.00	0.0361	0.23
		消防用地	0.0000	0.00	0.0587	0.40
		邮政用地	0.0373	0.26	0.0000	0.00
7	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.0000	0.00	0.0993	0.68
		广场用地	0.1566	1.07	0.2563	1.76



10、乡政府所在地规划

10.4 乡政府所在地用地布局

- ❑ 规划在乡政府所在地西南部和东部各新增2处农村宅基地，面积**2.8795公顷**；在乡政府所在地西部新增1处**文化站**，面积**0.1914公顷**。
- ❑ 规划在乡政府所在地西北部新增1处**加油站**，面积**0.3864公顷**。
- ❑ 规划在乡政府所在地西北部新增1处**农产品加工厂**，面积**0.2227公顷**。
- ❑ 规划在乡政府所在地南侧、东侧和西北部各新增**1处停车场**，面积**0.5154公顷**。
- ❑ 规划在乡政府所在地东部新增**1处污水处理站**，面积**0.2575公顷**。
- ❑ 规划在乡政府所在地东北部新增1处**公园绿地**，面积**0.0993公顷**。
- ❑ 规划在乡政府所在地南部新增1处**文化活动用地**，面积**0.5775公顷**。



10、乡政府所在地规划

10.5 公共绿地与开敞空间

规划将乡政府所在地东北部空地建设为柏林乡弯刀寨公园，用地面积992.99平方米；现状民族文化广场进行扩建，面积2563.27平方米。

乡政府所在地公共服务设施配置表

10.6 公共服务设施

规划落实上位规划确定的重大公共服务设施，针对实际服务人口规模、人口构成和生产生活需要，合理布局文化、教育、体育、医疗、养老、商业和生态休闲等相关设施，完善乡政府所在地公共服务设施配置。

序号	设施类别	设施名称	设施地点	设施规模	备注
1	文化设施	柏林文化站	柏林乡政府所在地	用地面积1913.63m²	规划设施
2		柏林文化广场	柏林乡政府所在地	用地面积2563.27m²	现状设施
3		村级文化活动中心	柏林乡政府所在地	结合三板桥村委会设置	现状设施
4		乡镇儿童之家	乡政府所在地东北侧	用地面积607.61m²	规划设施
5	教育设施	西畴县柏林乡九年一贯制学校	柏林乡政府所在地	用地面积7587.58m²	现状设施
6		西畴县柏林乡中心幼儿园	柏林乡政府所在地	用地面积4341.41m²	现状设施
7	体育设施	柏林运动场	柏林乡政府所在地	利用柏林乡九年一贯制学校内的运动场	现状设施
8	医疗设施	西畴县医共体总院柏林分院	柏林乡政府所在地	用地面积1233.34m²	现状设施
9		村级卫生室	柏林乡政府所在地	用地面积243.41m²	现状设施
10	商业设施	云南农村信用社	柏林乡政府所在地	用地面积1216.95m²	现状设施
11		柏林集贸市场	柏林乡政府所在地	用地面积2471.70m²	规划设施
12		柏林加油站	柏林乡政府所在地	用地面积3863.81m²	规划设施
13	公用设施用地	柏林中国邮政	柏林乡政府所在地	用地面积270.33m²	现状设施
14	生态休闲	柏林弯刀寨公园	柏林乡政府所在地	1处，用地面积992.99m²	规划设施

10、乡政府所在地规划

10.7 市政基础设施

◆ 10.7.1 道路交通

➤ 道路网结构

柏林乡政府所在地规划道路分为主干路、次干路、支路三级。

主干路：规划形成“一纵一横”主干道，为贯穿乡政府所在地各功能区之间的交通服务，承担连接各功能片区的主要道路，**道路红线宽度为7m和12m。**

次干路：连接主干路和支路之间的道路，同时也承载着功能片区内部交通服务，作为联系各个片区的次要道路，**道路红线宽度不低于7m。**

支路：各功能片区内的道路，主要承担片区内、组团内的交通，直接为城镇用地服务，并起到提高交通可达性、增加道路网密度的作用，**道路红线宽度不低于5m。**

➤ 交通设施规划

(1) 客运站

经实地调研踏勘柏林乡政府所在地没有客运站，但乡政府所在地设置有站点。结合柏林乡政府所在地，地势、道路、出行人流量实际情况，规划期内不再新增客运站。

(2) 停车场

规划在乡政府所在地西北部和内部各**新增1处停车场**，用地面积**2485.24m²**，将柏林乡文化广场南侧的停车场进行改扩建，用地面积**1910.46m²**。



10、乡政府所在地规划

10.7.2供水工程规划

➤ 供水设施规划

柏林乡水厂位于三板桥村委会牛场村小组，用地面积768.55m²，采用“混凝 - 沉淀 - 过滤 - 消毒”处理工艺，现状水厂供水能力为200m³/d，规划远期扩大供水能力到300m³/d，水厂供水服务人口约为3000人。

10.7.3排水工程规划

➤ 排水体制规划

结合柏林乡政府所在地排水现状，规划采用新建截污管道，在有条件的道路上新建污水管，远期时随着乡政府所在地的改扩建，修建污水管，现状渠道或者合流管道作为雨水管，逐步实现雨污分流。

➤ 污水处理设施

规划在柏林乡政府所在地东北部新建一座污水处理厂，用地面积0.2575公顷，用于处理乡政府所在地的污水，规划近期处理规模为200m³/d，远期处理规模为300m³/d。根据城镇生活污水的特点，规划污水处理厂采用A2/O处理工艺，污水处理厂出水水质需达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A标准后排放至八布河上游支流。



10、乡政府所在地规划

10.7.4供电规划

➤ 用电负荷预测

到规划末期柏林乡政府所在地最大用电负荷约为1.08MW。

➤ 电源规划

规划在柏林乡政府所在地新建一座35kV变电站，用地面积为0.2233公顷，1台主变，主变容量10-12MVA，新建35kV线路1回，即35kV柏林变单回接入110kV兴街变。

10.7.5通信规划

➤ 用户预测

(1) 固定电话用户预测:至2035年末柏林乡政府所在地固定电话用户数约为900线。(2) 移动通信用户预测:至2035年末柏林乡政府所在地移动通信用户数约为0.18万部。(3) 固定宽带用户预测:至2035年末柏林乡政府所在地互联网宽带用户数约为720户。

10.7.6环卫工程规划

➤ 垃圾处理规模

规划末期柏林乡政府所在地生活垃圾最高日产量为1.58t/d。



10、乡政府所在地规划

10.7.6环卫工程规划

➤ 垃圾转运设施

规划保留柏林乡1处垃圾转运站，位于柏林乡三板桥村委会瓦厂村西部，占地面积4034.47平方米，距乡政府所在地1.5公里左右。设计转运能力为10.66吨/日，将柏林乡生活垃圾转运至兴街镇垃圾焚烧发电厂进行处理。

10.8 综合防灾规划

10.8.1防灾减灾设施

➤ 救灾指挥中心

规划共设置1处救灾指挥中心，结合柏林乡政府办公楼设置。

➤ 消防队设施

消防队:规划保留现状乡镇志愿消防队。



10、乡政府所在地规划

10.8 综合防灾规划

10.2.2 应急避难场所

➤ 应急避难场所规划

规划将居住区或公共服务设施附近集中成片的附属绿地，作为紧急避难场所。

➤ 应急通道与相关基础设施规划

应急通道规划宜结合相关综合交通网络，增强应急避难场所外疏散道路连通水平。应急避难场所内要有至少两条不同方向与外界相通的进出疏散通道，并注意避开危险区，结合公共设施和场地空间实际情况，考虑残疾人、老年人、幼儿、孕妇、伤病员等特殊群体需要进行无障碍设计，要考虑峰值避难人员短时进出需要。

根据应急避难场所级别和类型，按照相关标准规范，确定服务应急避难场所相关基础设施的空间分布及建设要求。其中，给水系统与应急避难场所宜有不少于2个位于不同路段的接口。应急避难场所污废水系统应与相关排水管网系统连通。根据应急期间应急避难场所用电负荷大小、重要性、供电连续性及中断电源后可能造成的损失或影响程度，规划应急避难场所的应急供电保障措施。



10、乡政府所在地规划

10.9 风貌管控

➤ 现代建筑

本规划通过平顶改坡顶、立面改造等措施，对近年来居民自改自建的现代住房进行整治更新，以及对严重影响村落风貌的建筑、危房及部分牲畜房、简易棚等辅房进行整治。

➤ 新建建筑

柏林乡政府所在地**主体颜色以灰色系和橘黄色系为主色；建筑屋顶以浅蓝色系、灰色系为主**，主要屋顶以低彩度的暖色系为主，这是对传统与现代城镇色彩文脉的呼应与延续。

农村住房**建筑层数以2层为主，原则上不超过3层，总高度不得超过12米**，布局以一字型为主，“L”型、“凹”型为辅。

建筑风貌应体现地域特色，与周边环境协调，符合村庄整体景观控制性要求。严格控制新建民居建设的审批程序，新建民居建筑的结构、式样、高度、色彩与传统民居须保持一致或者相互协调，建筑层数控制在3层以内，推荐两层半，建筑高度不超过12米。





11

规划实施保障

- ◆ 规划传导
- ◆ 实施保障



11、规划实施保障

11.1 规划传导

11.1.1 上位规划落实

◆ 落实县级国土空间总体规划要求

柏林乡的**主体功能区定位**和**发展定位**均落实了《西畴县国土空间总体规划》（2021-2035）中的内容。

11.1.2 规划指标传导

本规划落实了各项指标的划定值。

行政区	耕地保有量	永久基本农田	生态保护红线	村庄建设边界
柏林村	391.4489	314.7654	226.3388	60.8638
三板桥村	369.3168	271.815	197.4997	51.5852
马蹄寨村	255.6858	207.0156	149.4079	76.014
合计	1016.4515	793.5960	573.2464	188.463



11、规划实施保障

11.3 实施保障



政策法规保障

- ✓ 制定集体经营性建设用地入市配套政策。
- ✓ 完善土地综合整治政策。
- ✓ 探索宅基地有偿退出机制。
- ✓ 探索集中居住激励政策。
- ✓ 适当放开点状供地政策。
- ✓ 完善自然资源产权制度政策。



组织管理保障

- ✓ 完善规划决策体制和制度。
- ✓ 严格规划许可管理。
- ✓ 推行乡村规划师制度。



规划实施机制

- ✓ 建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。
- ✓ 建立规划体检评估制度。
- ✓ 建立规划实施监督考核机制。
- ✓ 强化公众参与管理。



The background features traditional Chinese ink wash painting elements. In the top left, there are green bamboo stalks and leaves. A yellow lantern with pink floral patterns and a red tassel hangs from the bamboo. In the bottom right, there are brown plum blossom branches with small yellow flowers.

期待您为柏林乡发展提供宝贵意见建议！

注：本稿仅用于草案公示，所有数据、图片及规划内容以最终批复版为准。